



KUPAX010MGE1

**Krajský úřad
Pardubického kraje
OŽPZ - oddělení vodního hospodářství**

Číslo jednací: KrÚ 25234/2022
Spisová značka: SpKrÚ 84611/2021 OŽPZ OVH
Vyřizuje: Ing. Zdeněk Čížek
Telefon: 466026513
E-mail: zdenek.cizek@pardubickykraj.cz

V Pardubicích 29.03.2022

**VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA
ROZHODNUTÍ**

Krajský úřad Pardubického kraje, jako správní orgán místně a věcně příslušný podle ust. § 11 odst. 1 písm. b) a § 89 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“), ve spojení s ust. 178 správního řádu a ust. § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), v platném znění, **rozhodl** podle ust. § 90 odst. 5 správního řádu, v řízení o společném odvolání Ing. Michala Pecha, nar. 05.03.1980, bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 789, Kamily Pechové, DiS., nar. 18.10.1979, bytem Brno, Zvěřinova 162/7, Evy Šafářové, nar. 19.02.1951, bytem Ústí nad Orlicí, Zeinerova 768, Jolany Novákové, nar. 28.12.1968, bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 831, Karly Stránské, nar. 01.12.1953, a Milana Stránského, nar. 01.08.1955, oba bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 790, Jiřího Koukoly, nar. 21.01.1954, a Moniky Koukolové, nar. 17.06.1958, oba bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 832, všech zastoupených na základě plné moci Mgr. Janou Adámkovou, advokátkou, se sídlem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 773, ze dne 25.09.2018, a o společném odvolání Antonína Hübnera, nar. 08.05.1973, bytem Ústí nad Orlicí, Družstevní 1102, a Jany Hübnerové, nar. 22.03.1972, bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 808, obou zastoupených na základě plné moci Mgr. Anetou Novotnou, advokátkou, vykonávající advokacii jako společník Advokátní kanceláře Mačka & Novotná, se sídlem Ústí nad Orlicí, Husova 774, ze dne 25.09.2018, doplněném podáním ze dne 09.10.2018, do rozhodnutí Městského úřadu Ústí nad Orlicí, stavebního úřadu, ze dne 30.08.2018, č.j. MUUO/11863/2018/SÚ/Ma, sp.zn. SÚ-USR-MA/2917/2018, **t a k t o:**

Společné odvolání Ing. Michala Pecha, nar. 05.03.1980, bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 773, Kamily Pechové, DiS., nar. 18.10.1979, bytem Brno, Zvěřinova 162/7, Evy Šafářové, nar. 19.02.1951, bytem Ústí nad Orlicí, Zeinerova 768, Jolany Novákové, nar. 28.12.1968, bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 831, Karly Stránské, nar. 01.12.1953, a Milana Stránského, nar. 01.08.1955, oba bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 790, Jiřího Koukoly, nar. 21.01.1954, a Moniky Koukolové, nar. 17.06.1958, oba bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 832 (dále všichni jen „odvolatelé 1“), všech zastoupených na základě plné moci Mgr. Janou Adámkovou, advokátkou, se sídlem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 773, ze dne 25.09.2018, Městskému úřadu Ústí nad Orlicí doručené dne 27.09.2018, a společné odvolání Antonína Hübnera, nar. 08.05.1973, bytem Ústí nad Orlicí, Družstevní 1102, a Jany Hübnerové, nar. 22.03.1972, bytem Ústí nad Orlicí, Jana a Jos. Kovářů 808 (dále oba jen „odvolatelé 2“), obou zastoupených na základě plné moci Mgr. Anetou Novotnou, advokátkou, vykonávající advokacii jako společník Advokátní kanceláře Mačka & Novotná, se sídlem Ústí nad Orlicí, Husova 774, ze dne 25.09.2018, doplněném podáním ze dne 09.10.2018, Městskému úřadu Ústí nad Orlicí doručené dne 27.09.2018, do

rozhodnutí Městského úřadu Ústí nad Orlicí, stavebního úřadu, ze dne 30.08.2018, č.j. MUUO/11863/2018/SÚ/Ma, sp.zn. SÚ-USR-MA/2917/2018,

se zamítají

a rozhodnutí Městského úřadu Ústí nad Orlicí, stavebního úřadu, ze dne 30.08.2018, č.j. MUUO/11863/2018/SÚ/Ma, sp.zn. SÚ-USR-MA/2917/2018, kterým bylo rozhodnuto o umístění stavby „NPK, a.s., centrální příjem včetně centralizace akutních provozů v Orlickoústecké nemocnici“, na pozemcích st. parc. č. 1167 (zastavěná plocha a nádvoří), 1169 (zastavěná plocha a nádvoří), 1170 (zastavěná plocha a nádvoří), 1171 (zastavěná plocha a nádvoří), 1324 (zastavěná plocha a nádvoří), 1562 (zastavěná plocha a nádvoří), 1563 (zastavěná plocha a nádvoří), 1701/2 (zastavěná plocha a nádvoří), 2175 (zastavěná plocha a nádvoří), 2708 (zastavěná plocha a nádvoří), 3035 (zastavěná plocha a nádvoří), 3036 (zastavěná plocha a nádvoří), 3571 (zastavěná plocha a nádvoří) a 3716 (zastavěná plocha a nádvoří), a pozemcích poz. parc. č. 1804/1 (ostatní plocha), 1804/2 (ostatní plocha), 1804/3 (ostatní plocha) a 2451 (ostatní plocha), vše v katastrálním území Ústí nad Orlicí (stavba obsahuje: SO 01 Centrální příjem, SO 02 Energoblok, SO 03 Zdroj O2, sklad tlakových lahví CO2, AR, CORGON, SO 06 Komunikace, zpevněné plochy, SO 07 Areálové kanalizace, retence, ORL, SO 08 Přípojka vodovodu, SO 09 Areálový vodovod, SO 10 Přeložky zdravotně technických instalací, SO 11 Venkovní rozvody a přeložky medicinálních plynů, SO 12 Přípojka plynu včetně regulační skříně, SO 13 Přeložky stávajících venkovních silnoproudých rozvodů, SO 14 Venkovní kabelové rozvody 0,4 kV, SO 15 Venkovní kabelové rozvody elektronických komunikací, SO 16 Venkovní osvětlení, SO 17 Oplocení, SO 18 Opěrné zdi, SO 19 Terénní a sadové úpravy, PS 02 Trafostanice, PS 03 Náhradní zdroj DA, PS 04 Přeložky VN 35 kV) a stanoveny podmínky pro umístění a projektovou přípravu navrženého záměru,

se potvrzuje.

Účastníci řízení podle ust. § 27 odst. 1 správního řádu:

Pardubický kraj, IČ 70892822, Komenského náměstí 125, 530 02 Pardubice

Město Ústí nad Orlicí, Sychrova 16, 562 01 Ústí nad Orlicí

Česká telekomunikační infrastruktura a.s., Olšanská 2681/6, Žižkov, 130 00 Praha 3

České radiokomunikace a.s., Skokanská 2117/1, 169 00 Praha 6

ČEZ Distribuce a.s., Teplická 874/8, 405 02 Děčín

GridServices, s.r.o., Plynárenská 499/1, 657 02 Brno

Tepvos, spol. s r.o., Královéhradecká 1566, 562 01 Ústí nad Orlicí

Odůvodnění:

Krajský úřad Pardubického kraje obdržel dne 22.10.2018 písemnost Městského úřadu Ústí nad Orlicí, stavebního úřadu (dále jen „stavební úřad“), č.j. MUUO/33676/2018/SÚ/Ma, ve věci předložení odvolání ve smyslu ust. § 88 odst. 1 správního řádu odvolacímu orgánu k provedení odvolacího řízení. V souladu s usnesením vydaným ředitelem Krajského úřadu Pardubického kraje, č.j. KrÚ 75946/2018, ze dne 12.11.2018, je oprávněnou osobou k provedení odvolacího řízení pracovník odboru životního prostředí a zemědělství, oddělení vodního hospodářství Krajského úřadu Pardubického kraje (dále jen „odvolací orgán“).

Odvolací orgán po úvodním posouzení a zjištění, že odvolání bylo podáno u příslušného správního orgánu, v zákonné lhůtě a osobami k tomu oprávněnými (účastníky řízení), přezkoumal výše uvedené napadené rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, podle ust. § 89 odst. 2 správního řádu z hlediska jeho souladu s právními předpisy, správnost rozhodnutí přezkoumal v rozsahu námitek uvedených v odvolání. Za tímto účelem se podrobně seznámil s dostupným spisovým materiálem, který se věci týká.

Vydání napadeného rozhodnutí stavebního úřadu předcházely následující skutečnosti rozhodné pro posouzení věci v odvolacím řízení.

Dne 28.03.2018 podal Pardubický kraj, IČ 70892822, se sídlem v Pardubicích, Komenského nám. 125 (dále jen „žadatel“), u stavebního úřadu žádost o vydání rozhodnutí o umístění stavby „NPK, a.s., centrální příjem včetně centralizace akutních provozů v Orlickoústecké nemocnici“, na pozemcích st. parc. č. 1167 (zastavěná plocha a nádvoří), 1169 (zastavěná plocha a nádvoří), 1170 (zastavěná plocha a nádvoří), 1171 (zastavěná plocha a nádvoří), 1324 (zastavěná plocha a nádvoří), 1562 (zastavěná plocha a nádvoří), 1563 (zastavěná plocha a nádvoří), 1701/2 (zastavěná plocha a nádvoří), 2175 (zastavěná plocha a nádvoří), 2708 (zastavěná plocha a nádvoří), 3035 (zastavěná plocha a nádvoří), 3036 (zastavěná plocha a nádvoří), 3571 (zastavěná plocha a nádvoří) a 3716 (zastavěná plocha a nádvoří), a pozemcích poz. parc. č. 1804/1 (ostatní plocha), 1804/2 (ostatní plocha), 1804/3 (ostatní plocha) a 2451 (ostatní plocha), vše v katastrálním území Ústí nad Orlicí (stavba obsahuje: SO 01 Centrální příjem, SO 02 Energoblok, SO 03 Zdroj O2, sklad tlakových lahví CO2, AR, CORGON, SO 06 Komunikace, zpevněné plochy, SO 07 Areálové kanalizace, retence, ORL, SO 08 Přípojka vodovodu, SO 09 Areálový vodovod, SO 10 Přeložky zdravotně technických instalací, SO 11 Venkovní rozvody a přeložky medicinálních plynů, SO 12 Přípojka plynu včetně regulační skříně, SO 13 Přeložky stávajících venkovních silnoproudých rozvodů, SO 14 Venkovní kabelové rozvody 0,4 kV, SO 15 Venkovní kabelové rozvody elektronických komunikací, SO 16 Venkovní osvětlení, SO 17 Oplocení, SO 18 Opěrné zdi, SO 19 Terénní a sadové úpravy, PS 02 Trafostanice, PS 03 Náhradní zdroj DA, PS 04 Přeložky VN 35 kV), (dále jen „předmětná stavba“, příp. „navržený záměr“). Uvedeným dnem bylo zahájeno územní řízení. */Pozn.: Všechny pozemky uvedené v odůvodnění tohoto rozhodnutí se nacházejí v katastrálním území Ústí nad Orlicí, nadále tedy budou označeny pouze číslem a druhem pozemku (st. parc. č. značí stavební parcela č., poz. parc. č. značí pozemková parcela č.)/.*

Stavební úřad po obdržení všech požadovaných podkladů žádosti oznámil písemností ze dne 21.05.2018, č.j. MUUO/17584/2018/SÚ/Ma, zahájení územního řízení a k projednání žádosti nařídil ústní jednání spojené s místním šetřením na den 12.07.2018. Dne 08.06.2018 obdržel stavební úřad doplnění dokumentace pro územní rozhodnutí s upřesněním dopravního napojení Centrálního urgentního příjmu (nejedná se o změnu návrhu, ale o podrobnější rozpracování dopravního napojení) a vyjádření Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, ze dne 05.06.2018, č.j. KrÚ 41022/2018/OŽPZ/PP, ze kterého vyplývá, že navržený záměr nebude podléhat zjišťovacímu řízení podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon EIA“), a ani se na něho nevztahují ustanovení uvedeného zákona pro podlimitní záměry. Dne 27.06.2018 obdržel stavební úřad námítky k projednávanému záměru podané zástupcem odvolatelů 2, které zejména směřují k požadavku na realizaci protihlukových opatření s ohledem na navržené umístění plochy pro parkování a vjezdu k centrálnímu příjmu určenému pro sanitní vozidla. Dne 12.07.2018 obdržel při ústním jednání námítky odvolatelů 1 k umístění navrženého záměru, kterými vyjadřují nesouhlas s jeho umístěním, což odůvodňují zhoršením kvality prostředí, nevhodným začleněním do území, nadměrnou hlučností, dotčením zájmů chráněných zákonem č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, malým odstupem od uliční čáry a ostatních objektů, zmatečností záměru, obtížnou manipulací vozidel pro zásobování, vše jako důsledek umístění navrženého záměru. Z průběhu ústního jednání byl sepsán protokol, k dohodě o námitkách uplatněných účastníky řízení nedošlo.

Písemností ze dne 23.07.2018, č.j. MUUO/24120/2018/Ma, stavební úřad sdělil účastníkům řízení v souladu s ust. § 36 odst. 3 správního řádu, že má shromážděny všechny podklady před vydáním rozhodnutí ve věci a dal jim možnost se k těmto podkladům vyjádřit ve lhůtě 7 dnů od doručení sdělení. Této možnosti využil žadatel podáním ze dne 27.07.2018, doručeným stavebnímu úřadu téhož dne.

Rozhodnutím ze dne 30.08.2018, č.j. MUUO/11863/2018/SÚ/Ma, sp.zn. SÚ-USR-MA/2917/2018 (dále jen „napadené rozhodnutí“), stavební úřad rozhodl ve věci podané žádosti o umístění předmětné stavby a stanovil podmínky pro umístění a projektovou přípravu navrženého záměru. Vydané rozhodnutí odůvodnil a poučil účastníky řízení o možnosti uplatnění opravného prostředku. Odvolatelé obdrželi napadené rozhodnutí dne 15.09.2018. Podáními ze dne 25.09.2018, doručenými Městskému úřadu Ústí nad Orlicí dne 27.09.2018, se do vydaného rozhodnutí odvolatelé 1

a odvolatelé 2 odvolali, všichni cestou svého zástupce. Stavební úřad seznámil účastníky řízení s obsahem odvolání a vyzval je, aby se k němu vyjádřili. Odvolatelé 2 doplnili své odvolání podáním ze dne 09.10.2018. Poté stavební úřad spis ve věci, jak je již shora uvedeno, postoupil odvolacímu orgánu.

O podaných odvoláních do napadeného rozhodnutí odvolací orgán rozhodl rozhodnutím o odvolání ze dne 30.01.2019, č.j. KrÚ 8628/2019. Podaná odvolání zamítl a rozhodnutí stavebního úřadu potvrdil. Rozhodnutí o odvolání napadl včasnou žalobou účastník řízení Ing. Michal Pech. Rozsudkem ze dne 18.12.2019, č.j. 52 A 42/2019-85, rozhodl Krajský soud v Hradci Králové, pobočka v Pardubicích (dále jen „krajský soud“), tak, že žalobou napadené rozhodnutí o odvolání zrušil a věc vrátil odvolacímu orgánu k dalšímu řízení. Rozsudek nabyl právní moci dne 27.01.2020. Odvolací orgán v řešené věci vydal druhé rozhodnutí o odvolání dne 04.05.2020, č.j. KrÚ 34255/2020, opět zamítl podaná odvolání a napadené rozhodnutí stavebního úřadu potvrdil. Proti tomuto rozhodnutí podal Ing. Michal Pech opět žalobu. Krajský soud rozsudkem ze dne 11.10.2021, č.j. 52 A 49/2020-118, rozhodnutí o odvolání opět zrušil a věc vrátil k dalšímu řízení. V odůvodnění krajský soud uvedl důvody svého rozhodnutí o podané žalobě. Odvolací orgán v dalším řízení přezkoumal rozhodnutí stavebního úřadu i s ohledem na argumentaci krajského soudu uvedenou v citovaném rozsudku (nedostatečné odůvodnění námítky týkající se požadavku na zachování rozumné míry kvality prostředí, zejména s ohledem na hlukové, světelné a pohledové imise).

Předmětná stavba je v době vedení odvolacího řízení do napadeného rozhodnutí realizována na základě vykonatelného stavebního povolení ze dne 23.05.2019, č.j. MUUO/5429/2019/SÚ/ber, a je téměř dokončena. Její účinky na okolí lze ověřit při konfrontaci se skutečným stavem, účinky jejího užívání mohou být ověřeny až po případném uvedení do zkušebního provozu. Odvolací orgán této skutečnosti využil a usnesením nařídil provedení ohledání na místě stavby k zajištění důkazů. Ohledání na místě bylo provedeno dne 06.01.2022 a odvolací orgán z jeho průběhu sepsal protokol, jehož přílohy tvoří pořízené fotografie z místa samého. Před vydáním rozhodnutí o odvolání odvolací orgán ve smyslu ust. § 36 odst. 3 správního řádu umožnil účastníkům řízení vyjádřit se k jeho podkladům. Této možnosti využil jeden z odvolatelů, Ing. Michal Pech, podáním ze dne 23.01.2022, odvolacímu orgánu doručeným dne 25.01.2022. Odvolatel tvrdí, že proces příjmu raněných by měl být plně kvalifikován jako rušení nočního klidu, a navrhuje úpravu provozu sanitek RZP v době mezi 22:00 h a 6:00 h tak, aby využívaly příjezd areálem nemocnice s příjmem pacientů u nízkoprahového příjmu urgentního pavilonu (boční vstup u parkoviště) a s následným odjezdem sanitních vozů RZP ulicí Jana a Jos. Kovářů.

Odvolací orgán v prvé řadě posoudil zákonnost napadeného rozhodnutí s ohledem na respektování platných právních předpisů. Napadené rozhodnutí obsahuje obecné náležitosti rozhodnutí. V odůvodnění rozhodnutí pak stavební úřad podrobně uvedl, jak v územním řízení postupoval. Vše je doloženo správním spisem vedeným ve věci podané žádosti, který není v rozporu s obsahem odůvodnění. Z odůvodnění napadeného rozhodnutí je zřejmé, jakým způsobem byl stanoven okruh účastníků územního řízení. V úvaze stavebního úřadu ohledně určení okruhu účastníků řízení neshledal odvolací orgán žádné věcné ani formální pochybení.

V napadeném rozhodnutí stavební úřad uvedl, podle kterých hledisek posuzoval podanou žádost. Navržený záměr je v souladu s požadavky zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), a jeho prováděcích právních předpisů, zejména s vyhláškou č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška č. 501/2006 Sb.“). Je v souladu i s požadavky na veřejnou dopravní nebo technickou infrastrukturu k možnosti a způsobu napojení nebo k podmínkám dotčených ochranných a bezpečnostních pásem, což je doloženo souhlasnými stanovisky správců jednotlivých inženýrských sítí a souhlasnými stanovisky ke zřízení nových sjezdů z pozemku poz. parc. č. 1804/1 na místní komunikaci ul. Jana a Jos. Kovářů v Ústí nad Orlicí (stanovisko vlastníka komunikace - Město Ústí nad Orlicí ze dne 07.03.2018, závazné stanovisko Krajského ředitelství policie Pardubického kraje ze dne 26.01.2018, rozhodnutí silničního správního úřadu ze dne 15.03.2018 – povolení ke zřízení sjezdů). Předmětná stavba bude napojena na stávající veřejnou dopravní i technickou infrastrukturu. Z podkladů napadeného rozhodnutí je zřejmé, že navržený záměr je v souladu i se zvláštními právními předpisy, jejichž zájmů se dotýká, což je doloženo souhlasnými závaznými stanovisky dotčených orgánů hájících právě zájmy vyplývající z těchto jednotlivých předpisů. V odůvodnění se stavební úřad zabýval i obsahem námitek

uplatněných v rámci projednání žádosti v územním řízení a objasnil, na základě jakých úvah rozhodl tak, jak je uvedeno ve výrokové části napadeného rozhodnutí. Odvolací orgán považuje za prokázané, že předmětná stavba (záměr žadatele) je v souladu se všemi požadavky uvedenými v ust. § 90 stavebního zákona.

Odvolací orgán si ve smyslu ust. § 149 odst. 5 správního řádu vyžádal potvrzení nebo změnu odvoláním napadeného závazného stanoviska ze dne 16.03.2018, č.j. KHSPA 04474/2018/EPID-UO, které k navrženému záměru vydala Krajská hygienická stanice Pardubického kraje (dále jen „KHS PK“) u jejího nadřízeného orgánu, tj. Ministerstva zdravotnictví ČR (dále jen „Ministerstvo“). Odvolatelé 2 tvrdí, že akustická studie, která byla podkladem pro vydání závazného stanoviska, je neúplná, a neodpovídá skutečné míře hluku, jaký v místě reálně bude, neboť se do ní nepromítly zdroje hluku, které jsou nedílně spojeny s využíváním centrálního příjmu a parkoviště u nemocnice umístěných přímo proti zástavbě rodinných domů.

Dne 17.12.2018 obdržel odvolací orgán písemnost ze dne 13.12.2018, č.j. MZDR 48428/2018-4/OVZ, kterou Ministerstvo odvoláním napadené závazné stanovisko KHS PK ze dne 16.03.2018, č.j. KHSPA 04474/2018/EPID-UO, vydané k dokumentaci předmětné stavby, potvrdilo. V odůvodnění Ministerstvo shrnulo skutečnosti, ze kterých vycházela při posouzení dokumentace předmětné stavby i KHS PK a podrobně se zabývalo obsahem odvolání směřujícím proti napadenému stanovisku. Dále odvolací orgán cituje z odůvodnění potvrzujícího stanoviska. Odvolatelé 2 se ve svém odvolání vymezují proti hlukové studii ve smyslu její nedostatečnosti a neúplnosti, a že tato neodpovídá míře hluku, jaká v daném místě bude. Zejména se vymezují proti podhodnocení obrátů na nově vzniklém parkovišti, resp. obrátů sanitních vozidel a hluku vznikajícího v souvislosti s asistencí policie u událostí vyžadujících odběr krve k prokázání vlivu návykové látky, příp. alkoholu u agresivních pacientů. V závěru se odvolatelé dožadují výstavby protihlukové stěny. Tyto teze jsou dále rozvinuty v doplnění odvolání.

K tomu Ministerstvo sděluje:

Řízení dle stavebního zákona je řízením návrhovým, které je zahájeno dnem podání návrhu a je ovládáno zásadou dispoziční, což znamená, že zahájení řízení i předmět řízení jsou v dispozici žadatele, který má subjektivní zájem na daném řízení.

KHS PK jako orgán ochrany zdraví je v rámci dané věci místně a věcně příslušný správní úřad podle § 82 odst. 1 a odst. 2 písm. i) zákona č. 258/2000 Sb. Jako dotčený správní úřad ve smyslu § 77 zákona č. 258/2000 Sb. a § 4 odst. 2 stavebního zákona, vydala souhlasné závazné stanovisko k dokumentaci pro územní řízení pro předmětnou stavbu. Jelikož předmět a rozsah řízení, jak bylo uvedeno shora, je plně v kompetenci žadatele, bylo povinností KHS PK posoudit dokumentaci v předloženém rozsahu a posoudit, zda předložená hluková studie a její příloha je dostačující a podává požadované informace.

Hluková studie vč. revize a doplnění byla zpracována jak pro stacionární zdroje hluku (VZT, chlazení, ventilátory, sání, výdechy), tak i pro dopravní zdroje hluku (z provozu sanitních vozů a vozů ZZS a provozu na parkovišti). Z provozu stacionárních zdrojů bylo predikováno překročení hygienických limitů u VB 10-13. Na tuto situaci reagovala „Hluková studie – Příloha 01“ analýzou jednotlivých příspěvků hluku z provozu VZT zařízení a následným navržením protihlukových opatření, přičemž po jejich realizaci, bude hygienický limit $L_{Aeq,1h} = 35$ dB pro chráněné venkovní prostory staveb lůžkových zařízení v noční době dodržen. Z výše uvedeného vyplývá, že náležitosti ochrany veřejného zdraví před hlukem byly dodrženy; KHS PK stanovila pro další stupeň řízení (stavební řízení) podmínky k zajištění ochrany veřejného zdraví před hlukem – viz podmínka č. 2 až 5 (pozn.: podmínka č. 6, odrážka 2. až 4. napadeného rozhodnutí). KHS PK není kompetentní k nařizování konkrétních protihlukových opatření stavebníkovi.

V § 30 větě třetí zákona č. 258/2000 Sb. se uvádí, cit.: *„Za hluk podle věty první se nepovažuje zvuk působený hlasovým projevem fyzické osoby, nejde-li o součást veřejné produkce hudby v budově, hlasovým projevem zvířete, zvuk z produkce hudby provozované ve venkovním prostoru, zvuk z akustického výstražného nebo varovného signálu souvisejícího s bezpečnostním opatřením, zvuk působený přelivem povrchové vody přes vodní dílo sloužící k nakládání s vodami, zvuk působený v přímé souvislosti s činností související se záchranou lidského života, zdraví nebo majetku, řešením mimořádné události, přípravou jejího řešení nebo prováděním bezpečnostní akce nebo mimořádné vojenské akce.“*

Bouchání dveřmi automobilů patří mezi tzv. náhodný hluk, tj. hluk, který se mění okamžitě, náhodně a nepředvídatelně, u něhož nelze s přijatelnou nejistotou stanovit objektivní, reprodukovatelnou

a tedy přezkoumatelnou hodnotu akustické emise. Dle metodického návodu pro měření a hodnocení hluku v mimopracovním prostředí č.j. MZDR 47681/ 2017-2/OVZ, příloha G, nemá náhodný hluk pro účely ochrany veřejného zdraví žádnou vypovídací hodnotu, proto není do akustického výpočtu zahrnován.

Co se týče řešení situací, které jsou v odvolání popisovány ve smyslu asistence policie při výkonu práce zdravotnickým a lékařským personálem, v případech agresivního chování, které bývá velmi často doplněno vulgárními hlasovými projevy, k tomu uvádíme, že na danou situaci je nutno pohlížet obdobně jako na hlasový projev fyzické osoby podle § 30 zákona č. 258/2000 Sb.

Ministerstvo dále uvádí, že v čl. 31 Listiny základních práv a svobod je jasně uvedeno, že každý má právo na ochranu zdraví. Záchrana lidského života je etickým veřejným zájmem nadřazeným obtěžování okolím. Orgány ochrany veřejného zdraví nejsou kompetentními dotčenými orgány státní správy ve smyslu zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, z uvedeného vyplývá, že pojem „neodkladná péče“ není pro ochranu veřejného zdraví před hlukem relevantní.

Pro doplnění ministerstvo uvádí, že v rámci stavebního řízení vydala KHS PK dne 13.07.2018 pod č.j. KHSPA 10317/2018/EPID-UO závazné stanovisko se stanovením podmínek k provedení veškerých protihlukových opatření navrhovaných v akustických opatření na stávajících zdrojích a nepřekročení hodnot akustického výkonu jednotlivých zdrojů uvedených v tab. č. 4 „Hlukové studie – revize 05/2018-DSP“ a provedení měření hluku ve zkušebním provozu ze stacionárních zdrojů i z dopravy po komunikaci Jana a Jos. Kovářů v době denní i noční. Pro měření hluku byl zvolen chráněný venkovní prostor stavby čp. 769, který je nejvíce hlukově exponovaným objektem. V případě, že měřením bude zjištěno překročení hygienických limitů hluku upravených nařízením vlády, bude KHS PK požadovat navržení a realizaci dalších účinných protihlukových opatření.

Ministerstvo na základě všech shora popsaných skutečností konstatovalo, že KHS PK postupovala v dané věci správně a podle § 149 odst. 5 správního řádu napadené závazné stanovisko potvrdilo.

Odvolací orgán k institutu zkušebního provozu uvádí následující. Stavební úřad v územním řízení posuzuje navržený záměr na základě podkladů předložených žadatelem, včetně dokumentace zpracované autorizovanou, tedy odborně způsobilou, osobou, a posouzení dotčených orgánů hájících zájmy dle příslušných právních předpisů. Při posuzování vychází z teoretických předpokladů účinků stavby a znalosti poměrů v místě stavby. Lze připustit i situaci, že teoretické předpoklady se mohou od reality v některých aspektech lišit, což odhalí až reálné užívání stavby po jejím dokončení. Stavební zákon pro ověření funkčnosti a vlastností provedené stavby podle projektové dokumentace obsahuje ustanovení o zkušebním provozu, který stavební úřad povolí na základě souhlasného závazného stanoviska dotčeného orgánu (v daném případě orgánu ochrany veřejného zdraví). Vyhodnocení výsledků zkušebního provozu stavebník připojí k žádosti o vydání kolaudačního souhlasu. Pokud by skutečné negativní účinky vyvolané předmětnou stavbou po její realizaci nesplňovaly limity dané právními předpisy, stavební úřad vydá kolaudační souhlas až po průkazném provedení opatření stavebníkem k eliminování zjištěných negativních účinků užívání stavby.

Odvolatelé 1 v podaném odvolání namítají, že stavební úřad některé námitky uplatněné v řízení vůbec neposoudil a některé posoudil v rozporu s právními předpisy. Odvolací orgán se dále bude zabývat jednotlivými konkrétními námitkami uplatněnými odvolateli 1 v podaném odvolání, uvede jejich obsah a připojí, jak s nimi naložil.

- *Stavební úřad neposoudil námitku týkající se absence stanoviska orgánu ochrany přírody a krajiny ve smyslu zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon OPK“).*

Odvolací orgán zjistil, že součástí dokumentace pro územní řízení, která byla přílohou projednávané žádosti, je souhrnné vyjádření vydané Městským úřadem Ústí nad Orlicí, odborem životního prostředí, ze dne 12.02.2018, č.j. MUUO/2402/2018/ŽP/Vel. Jeho součástí je i vyjádření orgánu ochrany přírody, který posoudil předložený záměr z hlediska zájmů chráněných zákonem OPK a dospěl k závěru, že jediným dotčením zájmů uvedeného zákona je potřeba kácení dřevin, která vyžaduje vydání povolení. Závazné stanovisko, jehož obsahem je povolení kácení 7 ks vzrostlých stromů (jasan), orgán ochrany přírody vydal pod č.j. MUUO/2806/2018/ŽP/Bu dne 26.02.2018, a je také součástí spisu vedeného ve věci podané žádosti. Stavební úřad povolil kácení dřevin převzetím závazného stanoviska do výrokové části, v odůvodnění napadeného rozhodnutí se touto částí výroku také zabýval. Ze souhrnného vyjádření ze dne 12.02.2018 je zřejmé, že žadatel žádné další vyjádření či závazné stanovisko ve smyslu zákona OPK není povinen předkládat stavebnímu úřadu

k projednání předmětného záměru. Žadatel si v průběhu řízení z důvodu zamezení pochybností vyžádal stanovisko úřadu příslušného podle ust. § 22 písm. a) zákona EIA k navrženému záměru. V závěru stanoviska Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, ze dne 05.06.2018, č.j. KrÚ 41022/2018/OŽP/PP, je uvedeno, že záměr nebude podléhat zjišťovacímu řízení podle zákona EIA a ani se na něj nevztahují ustanovení pro podlimitní záměry. Ve věci podané námítky odvolací orgán nezjistil žádné pochybení stavebního úřadu při projednání žádosti, které by vedlo k porušení právních předpisů, uvedenou odvolací námítku nepovažuje za důvod ke zrušení napadeného rozhodnutí.

- *Stavební úřad neposoudil námitku týkající se námítky k podkladům a vyjádřením přiloženým k žádosti – studie nekorespondují se současnou podobou projektu. Konkrétně dodatečná změna výšky stavby – navýšení o 2,55 m není zohledněno ve studii oslunění objektů.*

Dokumentace pro umístění stavby obsahuje hlukovou studii z února 2018, včetně přílohy z března 2018. Jejím obsahem a věcnou správností se zabývalo Ministerstvo při provedení přezkumu závazného stanoviska orgánu ochrany veřejného zdraví a potvrdilo její správnost. Odvolací orgán nemá žádný zřejmý důkaz o tom, že by Ministerstvo při přezkoumání napadeného závazného stanoviska pochybilo a uvedenou hlukovou studii považuje za dostatečný podklad pro provedení územního řízení s následným vydáním napadeného rozhodnutí. Hluková studie nebyla revidována na úpravu organizace dopravy, která sníží dopravní zatížení a hluk z dopravy v ulici Jana a Jos. Kovářů. KHS PK vydala souhlasné závazné stanovisko k původně uvažovanému „horšímu“ stavu.

Dále tato dokumentace obsahuje Posouzení oslunění a denního osvětlení rodinných domů v ulici Jana a Jos. Kovářů. Podkladem pro zpracování studie byla dokumentace pro umístění stavby s datem zpracování 01/2018, což je dokumentace, kterou žadatel přiložil k podané žádosti o umístění stavby a kterou tudíž stavební úřad projednal v územním řízení. Studie oslunění v modelovém výpočtu počítá se třemi nadzemními podlažními + vybudování protihlukové stěny 2.55 m na střeše nad 3. NP. Z uvedených skutečností ve studii je zřejmé, že posouzení denního osvětlení a oslunění odpovídá aktuální hmotě a výšce objektu. Odvolací orgán považuje citované podklady za takové, které lze považovat za podklady pro vydání napadeného rozhodnutí. Za správnost, celistvost a úplnost dokumentace pro vydání územního rozhodnutí odpovídá projektant, což plyne z ust. § 159 stavebního zákona. Stejnou skutečnost uvedl v odůvodnění napadeného rozhodnutí i stavební úřad.

Všechna závazná stanoviska a vyjádření přiložená k žádosti o vydání rozhodnutí o umístění stavby odvolací orgán přezkoumal a konstatuje, že se skutečně vztahují k dokumentaci v tom stavu, jak byla projednána stavebním úřadem v územním řízení. Uvedená námitka neprokazuje nezákonnost napadeného rozhodnutí a není důvodem k jeho zrušení.

- *Odvolatelé 1 nesouhlasí se správním úvahou ohledně námítky týkající se nedodržení šetření práv vlastníků sousedních pozemků a požadavku na vybudování protihlukové stěny spojené s přístřeškem v délce min. 20 m (příjezdový tunel).*

Stavební úřad v odůvodnění napadeného rozhodnutí vychází z limitních hodnot pro umístění staveb daných zejména vyhláškou č. 501/2006 Sb. a dalšími právními předpisy (vyhláška č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška č. 268/2009, o technických požadavcích na stavby, ve znění pozdějších předpisů). V případě hledisek, kde nelze dohledat limitní hodnoty, provádí stavební úřad vlastní správní úvahu. Pro posouzení staveb má nejlepší předpoklady zejména s ohledem na skutečnost, že mu jsou dobře známy poměry v území z jeho správní činnosti. Shodné či podobné případy posuzuje obdobně.

Předmětná stavba je umístěna v zastavěné části stávajícího areálu, v ploše určené platným územním plánem pro občanskou vybavenost, veřejnou infrastrukturu. Svým měřítkem a členěním hmoty navrhovaný objekt centrálního příjmu harmonicky zapadá do okolního prostředí. Stavba je umístěna v logické funkční návaznosti na sousední pavilon chirurgických oborů, kde se nacházejí operační sály. Tuto skutečnost potvrdil i městský architekt, Ing. arch. Milan Košař ve svém stanovisku k předmětné stavbě.

Žadatel stavebnímu úřadu předložil upřesnění dopravního napojení Centrálního urgentního příjmu v Orlickoústecké nemocnici s cílem odlehčit dopravní zatížení ulice Jana a Jos. Kovářů. Jeho záměrem není obtěžování účastníků řízení vlastních pozemky a stavby na nich v ulici Jana a Jos. Kovářů ve vyšší míře, než je pro provoz stávající nemocnice nezbytně nutné. Stěžejní skutečností při

posuzování navrženého záměru a námitek uplatněných účastníky řízení je ta skutečnost, že navržený záměr je součástí stávajícího areálu nemocnice, jeho realizace je nezbytná pro poskytování zdravotnické pomoci na úrovni dnešní doby. Dispozičně provozní řešení navrhovaného objektu je plně v souladu se všemi požadavky na tento druh zdravotnických zařízení. Z provozu po ulici Jana a Jos. Kovářů v současnosti nejsou sanitky rychlé záchranné pomoci ani ostatní sanitky vyloučeny.

Požadavek odvolatelů 1 na realizaci protihlukové stěny - příjezdového tunelu je v současném stavu nad rámec hlukových limitů. Stavební úřad posuzuje možnost umístění stavby tak, jak byla navržena žadatelem. Sám žadatel k vybudování příjezdového tunelu pro sanitky rychlé záchranné pomoci (dále jen „sanitky RZP“) u hlavního příjmu uvedl: „Vzhledem k vytvoření uzavřeného prostoru typu tunel vznikne problém s větráním při vjezdu vozidel – emise zplodin kumulované v uzavřeném prostoru. Dále dojde k výraznému snížení denního světla v pobytových prostorech u krytého vjezdu. Významné bude také hlukové zatížení v rovině vjezdu a výjezdu vlivem četných odrazů uvnitř tunelu od vnitřních tvrdých povrchů budovy a vytvořeného tunelu. Bude tím vznikat bubnový efekt – zesilování zvuku jako při bubnování. Tím se bude hluk oběma otevřenými vjezdy šířit zesílený ven a významně zatíží okolí, v tomto případě rodinné domy na st. parc. č. 855, 932 a 933 a prostor u oken lůžkových pokojů budovy B. Navrhované vybudování příjezdového tunelu je problematické i z následujících důvodů: z hlediska prostorového uspořádání (souběh inženýrských sítí a jejich ochranných pásem) lze takovou stěnu postavit pouze v místě stromové aleje, kterou by bylo nutné bez náhrady odstranit, nutnost zřízení další vzduchotechniky pro větrání prostor navazujících na vytvořený prostor tunelu i prostoru samotného tunelu, která by negativně zatížila okolí.“ Z uvedeného je patrné, že žadatel zvažoval možnost, zda vyhovět námitkám účastníků řízení a zvolit tím zdánlivě bezkonfliktní řešení, ale s ohledem na záporné požadovaného řešení neupravil žádost tak, aby požadoval umístění navrženého záměru včetně příjezdového tunelu.

Urbanistický návrh předmětné stavby vychází ze dříve zpracované studie, která byla součástí zadání investora. Novostavba centrálního příjmu je situována v severovýchodní části areálu nemocnice, kde má logickou provozní návaznost na objekt chirurgických oborů s operačními sály a centrální sterilizací, na který je napojena proskleným koridorem v úrovni všech podlaží. Budova je dopravně napojena z ulice Jana a Jos. Kovářů a na komunikace nemocničního areálu. Objekt má tři vstupy v úrovni 1. NP., všechny jsou řešeny jako bezbariérové. Zdroj medicínálního kyslíku byl přemístěn na jižní stranu areálu nemocnice z důvodu eliminování kamionové dopravy z ulice Jana a Jos. Kovářů. Nově bude jejich příjezd k zásobníku veden z ulice Čs. armády. Dle souhrnné technické zprávy, která je nedílnou součástí dokumentace pro územní řízení, je zřejmé, že urbanistický návrh předmětné stavby žadatel řešil ve studii, zpracované před zadáním předaným zpracovateli projektové dokumentace. Domněnka odvolatelů 1, že se žadatel dostatečně nezabýval možností návrhu předmětné stavby tak, aby vyhověl požadavkům pro posuzovaný typ staveb, stávajícímu provozu nemocnice i požadavkům vlastníků sousedních nemovitostí, se při přezkoumání spisového materiálu nepotvrdila.

V reakci na stížnosti vlastníků nemovitostí v ulici Jana a Jos. Kovářů žadatel doplnil dokumentaci pro územní řízení o „Řešení dopravního napojení Centrálního urgentního příjmu v nemocnici v Ústí nad Orlicí“, kterým byla upřesněna organizace dopravy této stavby s cílem odlehčit dopravní zatížení ulice Jana a Jos. Kovářů. Nový objekt centrálního urgentního příjmu (dále jen „CUP“) bude dopravně obsluhován přes hlavní vstup nemocnice po vnitroareálových komunikacích a v menší míře z ulice Jana a Jos. Kovářů. Ulicí Jana a Jos. Kovářů je navržen pouze příjezd sanitek, zásobování pavilonu B a CUP a vozidel hasičského záchranného sboru v případě zásahu. Na začátku ulice zůstane značka zákazu vjezdu s omezením. Veškerá ostatní doprava, příjezd i výjezd vozidel pacientů a personálu CUP je veden vnitřkem areálu nemocnice, a to včetně odjezdu sanitek, kromě sanitek RZP.

- *Odvolatelé 1 nesouhlasí s odůvodněním námítky týkající se obtěžování pohledem.*

Při vydání rozhodnutí ve věci stavební úřad dospěl k závěru, že odvolateli 1 namítané předpokládané obtěžování pohledem nemůže přinést absolutní ztrátu soukromí, nebude převyšovat míru přiměřenou poměrům, zejména s ohledem na skutečnost, že se jedná o nemovité věci situované v souvislé městské zástavbě, kde nelze naopak dosáhnout úplného soukromí. Odvolací orgán se domnívá, že co se týká možného pohledu do oken domů ve vlastnictví odvolatelů, nedojde k mimořádné situaci, při které by bylo soustavně a závažným způsobem narušeno soukromí namítajících s odkazem na oprávněný předpoklad užívání prostor CUP v areálu nemocnice za účelem zkvalitnění zdravotnických

služeb stávající nemocnice, a ne cíleným sledováním dění v okolí z oken budovy. Stavba je umístěna v souladu s územním plánem Města Ústí nad Orlicí, stavebním zákonem a platnou legislativou. Nový objekt je od ulice pohledově odcloněn dosážením vzrostlých stromů v místě původní aleje. Tato námítka odvolatelů 1 není důvodem ke zrušení napadeného rozhodnutí.

- *Námitkami odvolatelů 1 je zpochybněno zachování rozumné míry kvality prostředí umístěním předmětné stavby.*

Z projektové dokumentace pro územní řízení je zřejmé, že projednávaný záměr umístění předmětné stavby je navržen v celém svém rozsahu včetně obslužných komunikací ve stávajícím areálu nemocnice, výjimku tvoří napojení na místní komunikaci (ulice Jana a Jos. Kovářů), napojení na veřejný vodovod (přípojka), přeložky VN 35 kV, úprava trasy areálového středotlakového plynovodu a sadové úpravy podél severní hranice areálu nemocnice. V případě citovaných stavebních objektů se jedná o takové objekty, které mohou mít vliv na vlastnická práva jednotlivých osob zejména při jejich realizaci, ale ne vlastním umístěním. Areál nemocnice v místě navrženého záměru nebude v plném rozsahu oplocen, přesto zůstane ohraničen nově vzniklými budovami s doplněním oplocení tak, aby bylo zamezeno svévolnému vniknutí do areálu. Zároveň bude hranice celé nemocnice v řešeném místě vizuálně zřejmá nově umístěnými obslužnými komunikacemi. Ze severní strany pro zásobování a pro sanitky RZP, z východní strany pro ostatní sanitky s méně urgentními pacienty (nizkoprahový příjem v budově CUP) a navrženým parkovištěm východně od CUP.

Pavilon CUP byl koncipován v přímé návaznosti na operační sály umístěné v pavilonu B, se kterým bude propojen ve všech podlažích spojovacím krčkem. Jiné umístění v areálu nemocnice by nesplňovalo účel CUP v potřebné kvalitě. Vnitřní uspořádání a kapacita areálu nemocnice neumožňuje příjezd sanitek RZP po vnitroareálových komunikacích z důvodu velkého množství zaparkovaných vozidel a hustého pohybu osob. V případě zachování dopravní obslužnosti CUP v plném rozsahu přes hlavní bránu z ulice Čs. armády, právě z uvedených důvodů by mohlo dojít k významnému navýšení dojezdových časů sanitek RZP, včetně zvýšeného rizika kolize sanitek RZP s vozidly a osobami pohybujícími se po areálu nemocnice, což v obou případech není žádoucí.

Stávající pavilon B, který má 4 NP, přímo sousedí s ulicí Jana a Jos. Kovářů. Na protější straně ulice je stávající zástavba rodinných domů, stejně jako v místě navrženého záměru umístění budovy CUP. Budova CUP je navržena jako objekt o 3 NP. Odvolací orgán neshledal s ohledem na uvedené, že by ve vztahu ke stávající zástavbě rodinnými domy z hlediska jejich stínění, nechtěných pohledů, hlučnosti či výhledu od rodinných domů byl navržený stav významně odlišný od stávajících poměrů v téže ulici, tedy za porovnatelných podmínek. V současné době všechny sanitky přijíždějí do areálu nemocnice z ulice Čs. armády, která je také lemována zástavbou rodinných domů. I na tento provoz jsou kladeny stejné požadavky z hlediska hlučnosti ve vztahu k rodinným domům spolu s jejich pozemky, jako na domy v ulici Jana a Jos. Kovářů. Odvolací orgán i s ohledem na toto hledisko považuje změnu stávajících poměrů navrženým záměrem za přiměřenou. Závěrem lze shrnout, že všechny rodinné domy, které lemují ulici Čs. Armády a ulici Jana a Jos. Kovářů, jsou jak existencí budov, tak i provozem stávajícího areálu nemocnice vždy dotčeny. Míra dotčení se navrženým záměrem CUP změní pro jednotlivé vlastníky přilehlých nemovitostí, ale v celkovém rozsahu lze tvrdit, že předmětnou stavbou nedojde k významnému zhoršení.

Nemovitosti ve vlastnictví odvolatelů 1 jsou rodinné domy s přilehlými pozemky podél severní části ulice Jana a Jos. Kovářů. Jedná se o jednopodlažní dvojdomy s podkrovím. Směrem k areálu nemocnice mají situovaný vchod do rodinného domu, vjezd a stání pro automobil, případně garáž. Popisované části pozemků u rodinných domů převážně nejsou užívány k odpočinku a odpočinku, naopak se jedná o části spíše technické, které navíc spolu s vlastními budovami rodinných domů oddělují a chrání klidovou část zahrad od ulice a areálu nemocnice. Pokud jde o kvalitu prostředí uvnitř vlastního domu, pak nepřekročení limitů pro šíření hluku bylo prokázáno hlukovou studií. Rodinné domy se nacházejí v bezprostřední blízkosti areálu nemocnice, takže už nyní jsou vystaveny hlučnosti z provozu sanitních a obslužných vozů. Jak už bylo výše uvedeno, tento provoz i za stávajícího stavu probíhá podél rodinných domů a pro celou lokalitu určuje míru kvality prostředí, od které se odvíjí posouzení stavebního úřadu. Odvolací orgán vzhledem k situování rodinných domů má za prokázané, že navrženým záměrem nedojde ke zhoršení kvality prostředí nad přípustnou míru hlučností, zastíněním, ani provozem, který je navržen pro obsluhu CUP.

Odvolací orgán konstatuje, že návrh záměru, v daném případě předmětné stavby včetně dopravního řešení je v dispozici žadatele. Stavební úřad ověří, zda splňuje limity dané právními předpisy, zejména ust. § 90 stavebního zákona, věc projedná ve smyslu stavebního zákona s účastníky řízení a dotčenými orgány a dle výsledku projednání o podané žádosti rozhodne. Není v jeho pravomoci vynucovat úpravy záměru, pokud žadatel řádně podal úplnou žádost ve smyslu ust. § 86 stavebního zákona.

Odvolatelé 1 upozorňují, že stavební úřad neposoudil dostatečně navržený záměr z hlediska ust. § 76 odst. 2 stavebního zákona (každý, kdo navrhuje vydání územního rozhodnutí má být šetrný k zájmům vlastníků sousedních pozemků a staveb). Odvolací orgán k tomu dodává, že uvedená „šetrnost“ je dána právě podmínkami stanovenými prováděcími právními předpisy, případně dalšími závaznými limity pro řešené území. Na oporu svého tvrzení připojuje odkaz na rozsudek Krajského soudu v Plzni ze dne 26.09.2012, č.j. 30 A 22/2011-67, s připojením právní věty: „Ustanovení § 76 odst. 2 stavebního zákona z roku 2006, podle něhož každý, kdo navrhuje vydání územního rozhodnutí nebo územního souhlasu, je povinen dbát požadavků uvedených v § 90 téhož zákona a být šetrný k zájmům vlastníků sousedních pozemků a staveb, nepředstavuje korektiv, za jehož použití by vlastníci sousedních pozemků a staveb mohli nárokovat, aby záměr žadatele o vydání územního rozhodnutí byl upraven v jejich zájmu výhodněji, než stanovuje stavební zákon z roku 2006 a jeho prováděcí předpisy, zejména obecné požadavky na využívání území.“

Odvolací orgán má s odkazem na správní úvahy výše uvedené za to, že navržený záměr splňuje veřejnoprávní požadavky nezbytné k jeho umístění. Z rozsudků krajského soudu vyplývá, že při rozhodování o podané žalobě proti rozhodnutí o odvolání ze dne 04.05.2020 považoval soud za nedostatečně odůvodněnou správní úvahu, týkající se vyhodnocení imisí hluku a záblesků výstražného světla z provozu sanitních vozů. Postrádal pečlivé zvážení dopadů v míře přiměřené místním poměrům a omezením obvyklého užívání pozemku Ing. Michala Pecha ve vztahu k možnému přijetí dalších do úvahy připadajících opatření. V odůvodnění napadeného rozhodnutí nebyly řešeny světelné ani pohledové imise směrem k vykládce osob ze sanitních vozů. Tato námitka se objevila až v podané žalobě proti rozhodnutí odvolacího orgánu. V průběhu řízení vedeného stavebním úřadem v I. stupni nebyla takováto námitka uplatněna, stejně tak ani v odvolání do napadeného rozhodnutí.

Odvolací orgán k tomu nejprve shrne známé skutečnosti o navrženém záměru. Urbanistický návrh předmětné stavby vychází ze dříve zpracované studie, která byla součástí zadání investora. Novostavba centrálního příjmu je situována v severovýchodní části areálu nemocnice, kde má logickou provozní návaznost na objekt chirurgických oborů s operačními sály a centrální sterilizací, na který je napojena proskleným koridorem v úrovni všech podlaží. V reakci na stížnosti vlastníků nemovitostí v ulici Jana a Jos. Kovářů žadatel doplnil dokumentaci pro územní řízení o „Řešení dopravního napojení Centrálního urgentního příjmu v nemocnici v Ústí nad Orlicí“, kterým byla upřesněna organizace dopravy této stavby s cílem odlehčit dopravní zatížení ulice Jana a Jos. Kovářů. Je zřejmé, že navržený záměr nevznikal živelně, naopak byl vázán již stávající situací a provozem v areálu nemocnice Ústí nad Orlicí. Jedná se o nemalou investici žadatele, která má sloužit všem obyvatelům ve spádové oblasti nemocnice Ústí nad Orlicí. Byl navržen tak, aby splňoval požadavky na budovy urgentního příjmu. Například lze uvést zejména potřebu spojení se stávajícím pavilonem chirurgie z důvodů nezbytné provozní provázanosti a oprávněný zájem na zkrácení dojezdových časů sanitek RZP. Řešením dopravního napojení CUP byla snaha o maximální snížení možných hlukových imisí provozem po ulici Jana a Jos. Kovářů. Záměr byl ve spolupráci s městem Ústí nad Orlicí projednán s dotčenou veřejností. Z těchto jednání nevzešly žádné další úpravy návrhu, které by bylo možné realizovat. Odvolacímu orgánu není znám žádný další návrh úpravy navrženého záměru podléhající stavebnímu zákonu, který by nevyvolal snížení kvality funkčnosti CUP nebo případně nebyl v kolizi se stávajícími limity řešeného území.

Při ohledání na místě stavby, konaném dne 06.01.2022, byl ověřen skutečný stav v řešeném území v rozsahu potřebném pro posouzení možného ovlivnění vlastníků (uživatelů) stávajících domů podél ulice Jana a Jos. Kovářů hlukovými, světelnými a pohledovými imisemi provozem CUP, zejména ve spojení s příjezdem sanitek RZP a manipulace s pacienty. Odvolací orgán následně uvádí svá zjištění a připojuje vlastní porovnání míry ovlivnění práv účastníků řízení ve vztahu k navrženému záměru.

Budova CUP spolu s komunikací určenou pro sanitky RZP je oddělena od stávající zástavby rodinnými domy ulic Jana a Jos. Kovářů, tvořenou „zeleným“ pruhem šířky cca 4 m s náhradní

výsadbou stromů (javor červený), veřejnou místní komunikací s obousměrným provozem o šířce cca 6 m a chodníkem o šíři cca 2 m. Popsaná komunikace je stávající, navržený záměr nevyvolal potřebu jejích stavebních úprav vedoucích k navýšení kapacity. Naproti prostoru, kde bude docházet k vykládání pacientů ze sanitek RZP a jejich transportu do budovy CUP, se nachází dům č.p. 789 a dům č.p. 790. Oba domy stejně jako většina ostatních jsou situovány tak, že z ulice Jana a Jos. Kovářů mají zajištěn přístup a příjezd, klidovou zónu zahrad mají od citované ulice a vlivů navrženého záměru odcloněnou právě stavbou domu a garáží. Protože přístupová a příjezdová část pozemku ve vlastnictví účastníků řízení k rodinným domům z hlediska jejího užití neslouží převážně k rekreaci obyvatel domu, odvolací orgán nepovažuje možné hlukové a světelné imise od sanitních vozů za obtěžující nad míru přípustnou, s ohledem na skutečnost, že již před vydáním napadeného rozhodnutí v řešeném území areál nemocnice existoval se všemi svými dopady na okolí, od zástavby rodinnými domy byl oddělen právě ulicí Jana a Jos. Kovářů.

Provoz sanitních vozů je součástí běžného života, setkat se s nimi můžeme téměř kdekoli a ve městech se sídlem rychlé zdravotnické pomoci je četnost cest sanitních vozů pochopitelně ve vyšší míře. Jedná se o zajištění neodkladné zdravotní péče osob ve většině v ohrožení života, kde záleží na co nejrychlejším transportu do odborného zdravotního zařízení (v posuzovaném případě CUP). Při ohledání dne 06.01.2022 na místě stavby zástupce Zdravotnické záchranné služby Pardubického kraje do protokolu uvedl, že k urgentnímu příjmu bude přijíždět denně 20 až 30 sanitek RZP. Pacienti jsou ze sanitek vždy vykládáni na lehátko, kde je zachována jejich intimita a tepelný komfort (jsou zakryti). Další manipulace s pacienty je prováděna uvnitř budovy. Imise pohledové v takovém případě nelze považovat za obtěžující pro osoby pohybující se po veřejném prostranství v okolí CUP, či vlastníky sousedních nemovitostí, ani nedůstojné z pohledu pacientů. Opačný postup by byl v rozporu s ustanoveními zákona o zdravotnických službách. Přestože místo určené pro přesun pacientů ze sanitky není zcela zakryto pohledům, tak stávající zastřešení komunikace podél CUP určené pro sanitky a výsadba vzrostlých stromů tento běžný pohled upoutá a rozptýlí. Pouze ten, kdo se přímo soustředí na dění před budovou CUP může celé dění sledovat. Odvolací orgán nepředpokládá, že by takováto činnost byla cílem v okolí se pohybujících osob. Znovu zdůrazňuje, že i tak by byla vidět pouze nosítka s pacientem v upravené poloze, spolu s příslušným obsluhujícím personálem.

Z okna domu č.p. 789 v podkroví (ložnice) je prostor, kde budou sanitky RZP zastavovat, viditelný, stejně tak jako z terasy umístěné nad garáží. V popsanych prostorech lze očekávat zhoršení prostředí z hlediska imisí zvukových a světelných. Stavební úřad v rozhodnutí ze dne 23.05.2019, kterým povolil realizaci předmětné stavby v odůvodnění na str. 15 uvedl: „Na základě vyjádření stavebníka, které bylo stavebnímu úřadu doručeno, stavební úřad k připomínce C. ve věci poškození zdraví obyvatel ulice Jana a Jos. Kovářů a to změnou dopravního charakteru této ulice uvádí, že na křižovatce s ulicí Tvardkova, odkud se předpokládá příjezd sanitních vozů, bude ulice osazena dopravními značkami B32 (Jiný zákaz – s textem nebo označením zákaz používání zvukové a světelné výstrahy). Tato dopravní značka bude doplněna informativní značkou E13 o rozměrech 70 x 50 cm s textem „Zákaz používání zvukové a světelné výstrahy pro sanitní vozidla.“ Regulace zvukové a světelné výstrahy u sanitních vozidel bude uplatněna vždy v případech, které nebudou v rozporu s § 41 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změně některých zákonů.“ (Vozidla urgentního příjmu jsou povinna používat světelnou signalizaci až do doby zastavení vozidla. Zvukovou signalizaci vozidla užívají jen v případech, kdy to vyžaduje dopravní situace). Z uvedeného je patrná snaha žadatele eliminovat negativní dopady navrženého záměru na práva účastníků řízení. Protože okna ložnice se zpravidla na spaní zastiňují, odvolací orgán nepovažuje světelné imise v prostoru ložnice za překročení rozumné míry kvality prostředí. V prostoru terasy se vlastník domu č.p. 789 může cítit obtěžován světelnými imisemi, ale na ochranu před nimi lze upravit provoz terasy tak, aby při jejím užívání pohledy směřovaly do klidové zóny zahrad u rodinných domů, ne k budově CUP. Takovou úpravu považuje odvolací orgán za nenákladnou a provozně možnou (z leteckého pohledu přes internetovou stránku mapy.cz je patrné, že už nyní je na terase umístěn stůl a židle na severní straně, tedy směrem k zahradě). Je zřejmé, že v tomto případě se uživatelé terasy nevyhnou určitému ovlivnění světelnými imisemi. V porovnání s funkcí předmětného záměru a četností počtu přijíždějících sanitek CUP ve vztahu k časovému rozsahu užívání terasy (závislost na počasí, rozdíl mezi pracovními dny a dny volna...) odvolací orgán takové obtěžování světelnými imisemi ani zde nepovažuje za překročení rozumné míry kvality prostředí.

Z uvedeného plyne, že kvalitní zajištění rychlé zdravotní pomoci je vrcholně důležité pro celou společnost. V porovnání s újmou jednotlivých vlastníků sousedních nemovitostí výše popsanou, kterou odvolací orgán považuje za přiměřenou lokalitě nacházející se v těsném sousedství areálu nemocnice, je celospolečenský zájem na kvalitně a rychle pracujícím urgentním příjmu ovlivňujícím záchranu lidského života na předním místě. Žadatel prokázal zájem vyhovět požadavkům účastníků řízení, ale přistoupil pouze k takovým úpravám, které negativně neovlivnily účel, který výstavbou CUP sledoval. Ani poslední návrh jednoho z odvolatelů, Ing. Michala Pecha, na využití bočního nízkoprahového příjmu i pro sanitky RZP nepovažuje odvolací orgán za konstruktivní řešení, protože na příjezd sanitek plně navazuje dispozice uvnitř CUP pro co nejefektivnější odbavení pacientů (rychlost v mnoha případech bývá stěžejní pro záchranu lidského života), s ohledem na posuzování imisí hlukových a světelných při vykládání pacientů sanitka nemá nastartovaný motor, ani nepoužívá výstražná světla. Pokud by sám žadatel ve vyhovění vznesenému návrhu neviděl problém, pak se jedná o provozní úpravu, která nepodléhá stavebnímu zákonu.

Krajský úřad vedle provedeného (doplněného) posouzení námítky pohledových imisí, posoudil i možná přijatelná opatření k omezení těchto imisí tak, jak mu uložil soud.

Umístění navrženého záměru napadeným rozhodnutím nevylučuje provedení dalších opatření ke snížení výše popsaných imisí v budoucnu, po uvedení stavby do užívání. Opatření mohou vyplynout ze zkušebního provozu stavby anebo mohou být navržena, projednána a provedena nezávisle na něm. Taková opatření jsou věcí dohody mezi provozovatelem CUP a vlastníky sousedních nemovitostí s možnou vlastní iniciativou žadatele, jehož zástupce při ohledání dne 06.01.2022 možnost jednání v této věci sám navrhl. Zda by tato opatření podléhala stavebnímu zákonu či nikoliv by záleželo na jejich rozsahu a technickém řešení.

Úvahy uvedené v odůvodnění napadeného rozhodnutí odvolací orgán považuje za logicky vysvětlené a věcně správné. Stejně tak se stavební úřad vypořádal s odůvodněním souladu záměru s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky dotčených orgánů.

Odvolací orgán s ohledem na výše uvedené nabyt přesvědčení, že stavební úřad v územním řízení postupoval v souladu se stavebním zákonem a předpisy souvisejícími. Řízení vedl v součinnosti s účastníky řízení, dal jim vždy příležitost, aby mohli svá práva a právem chráněné zájmy účinně hájit. Zabýval se při posouzení žádosti všemi poznatky, které v řízení postupně získal. Při svém rozhodování vycházel ze spolehlivě zjištěného stavu věci.

Postavení účastníka územního řízení ve smyslu ust. § 85 stavebního zákona stavební úřad přiznal těmto osobám: Pardubický kraj (žadatel), Město Ústí nad Orlicí, Česká telekomunikační infrastruktura a.s., České radiokomunikace a.s., ČEZ Distribuce, a.s., Gridservices, s.r.o., Tepvos, spol. s r.o. a osoby s vlastnickým nebo jiným právem k pozemkům poz. parc. č. 931, st. parc. č. 3426, st. parc. č. 3427, poz. parc. č. 1734/3, poz. parc. č. 1729/5, st. parc. č. 848, st. parc. č. 849, poz. parc. č. 1729/4, poz. parc. č. 1729/3, st. parc. č. 1173, poz. parc. č. 1728, poz. parc. č. 1735/1, st. parc. č. 854, st. parc. č. 855, poz. parc. č. 1735/3, poz. parc. č. 1735/4, st. parc. č. 856, st. parc. č. 857, poz. parc. č. 1735/5, poz. parc. č. 1735/2, st. parc. č. 932, st. parc. č. 933, poz. parc. č. 1735/6, poz. parc. č. 1735/7, st. parc. č. 934, st. parc. č. 935, poz. parc. č. 1735/8, poz. parc. č. 1711/1, st. parc. č. 936/1, st. parc. č. 2103, st. parc. č. 2104, st. parc. č. 2105, st. parc. č. 2106, poz. parc. č. 1853/1, poz. parc. č. 1804/6, poz. parc. č. 1804/9, poz. parc. č. 3118, poz. parc. č. 1804/4, st. parc. č. 3294, poz. parc. č. 1853/6, poz. parc. č. 1853/12, st. parc. č. 1658, st. parc. č. 1564, st. parc. č. 1565 a poz. parc. č. 3037. Odvolací orgán okruh účastníků řízení stanovený stavebním úřadem převzal beze změn, aby nenarušil sled řízení, práva a právem chráněné zájmy účastníků řízení (§ 4 odst. 4 správního řádu). V rámci přezkoumání napadeného rozhodnutí nezjistil existenci žádných opomenutých účastníků řízení.

K vadám řízení, o nichž nelze mít důvodně za to, že mohly mít vliv na soulad napadeného rozhodnutí s právními předpisy, popřípadě na jeho správnost, se nepřihlíží.

Rozsah přezkumu odvoláním napadeného rozhodnutí je tedy vymezen skutečnostmi, kterými odvolatelé předmětné rozhodnutí napadají, kdy odvolatelé konkretizují svá tvrzení ve vztahu k namítanému porušení zákona. Odvolací orgán tedy nemůže v odvolacím řízení jít nad rámec toho, co bylo předmětem řízení v prvním stupni, což potvrzuje také rozhodnutí Nejvyššího správního soudu č.j. SJS 443/1999.

Odvolací orgán po přezkoumání napadeného rozhodnutí a řízení, jež mu předcházelo, provedeném rovněž podle právního názoru soudu, jímž je odvolací orgán vázán, ověřil, že námitky odvolatelů nenasvědčují jakékoliv vadě v postupu stavebního úřadu, která by měla přímý vliv na práva účastníků řízení.

Na základě všech shora uvedených skutečností a právních závěrů, rozhodl odvolací orgán tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí o odvolání.

Poučení účastníků:

Proti rozhodnutí odvolacího správního orgánu se podle ust. § 91 odst. 1 správního řádu nelze dále odvolat.

Rozhodnutí odvolacího správního orgánu je v právní moci, jestliže bylo oznámeno odvolatelům a účastníkům řízení podle ust. § 27 odst. 1 správního řádu.

Otisk úředního razítka

Ing. Martin Vlasák v.r.
vedoucí odboru

Toto rozhodnutí musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů.

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

Jméno, podpis, razítko
oprávněné osoby, která potvrzuje vyvěšení

Jméno, podpis, razítko
oprávněné osoby, která potvrzuje sejmutí

Obdrží k vyvěšení na úřední desce:

Městský úřad Ústí nad Orlicí, stavební úřad, Sychrova 16, 562 24 Ústí nad Orlicí
Krajský úřad Pardubického kraje, Komenského nám. 125, 532 11 Pardubice

Uvedené úřady se tímto žádají o:

- Vyvěšení tohoto rozhodnutí na úřední desce, včetně zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup, s potvrzením o dni vyvěšení,
- Sejmutí tohoto rozhodnutí po 15 dnech od vyvěšení (den vyvěšení se nepočítá, vyvěšení plných 15 dní) s potvrzením o dni sejmutí.
- Zaslání takto potvrzené písemnosti zpět Krajskému úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, Komenského nám. 125, 532 11 Pardubice.

Obdrží (do datové schránky):

Pardubický kraj, Komenského náměstí 125, 530 02 Pardubice
Město Ústí nad Orlicí, Sychrova 16, 562 01 Ústí nad Orlicí
Česká telekomunikační infrastruktura a.s., Olšanská 2681/6, Žižkov, 130 00 Praha 3
České radiokomunikace a.s., Skokanská 2117/1, 169 00 Praha 6
ČEZ Distribuce a.s., Teplická 874/8, 405 02 Děčín
GridServices, s.r.o., Plynárenská 499/1, 657 02 Brno
Tepvos, spol. s r.o., Královéhradecká 1566, 562 01 Ústí nad Orlicí

Obdrží veřejnou vyhláškou:

Osoby s vlastnickým právem nebo jiným právem k pozemkům:

poz. parc. č. 931, st. parc. č. 3426, st. parc. č. 3427, poz. parc. č. 1734/3, poz. parc. č. 1729/5, st. parc. č. 848, st. parc. č. 849, poz. parc. č. 1729/4, poz. parc. č. 1729/3, st. parc. č. 1173, poz. parc. č. 1728, poz. parc. č. 1735/1, st. parc. č. 854, st. parc. č. 855, poz. parc. č. 1735/3, poz. parc. č. 1735/4, st. parc. č. 856, st. parc. č. 857, poz. parc. č. 1735/5, poz. parc. č. 1735/2, st. parc. č. 932, st. parc. č. 933, poz. parc. č. 1735/6, poz. parc. č. 1735/7, st. parc. č. 934, st. parc. č. 935, poz. parc. č. 1735/8, poz. parc. č. 1711/1, st. parc. č. 936/1, st. parc. č. 2103, st. parc. č. 2104, st. parc. č. 2105, st. parc. č. 2106, poz. parc. č. 1853/1, poz. parc. č. 1804/6, poz. parc. č. 1804/9, poz. parc. č. 3118, poz. parc. č. 1804/4, st. parc. č. 3294, poz. parc. č. 1853/6, poz. parc. č. 1853/12, st. parc. č. 1658, st. parc. č. 1564, st. parc. č. 1565 a poz. parc. č. 3037, vše v katastrálním území Ústí nad Orlicí

Obdrží na vědomí:

Městský úřad Ústí nad Orlicí, stavební úřad, Sychrova 16, 562 01 Ústí nad Orlicí